

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Иванова за 2012 год

Общие положения

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Иванова (далее – Контрольно-счетная палата или КСП) подготовлен в соответствии с п. 9.2 Положения о Контрольно-счетной палате города Иванова, утвержденного решением Ивановской городской Думы от 01.02.2012 № 352, ст. 134 Регламента Ивановской городской Думы, принятого решением Ивановской городской Думы от 28.04.2010 № 23.

Годовой план работы был сформирован и утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты (далее – Коллегия КСП) от 06.12.2011 № 29 в соответствии с поручением Ивановской городской Думы (решение от 30.11.2011 № 303).

Решениями Коллегии КСП от 27.04.2012 № 9 и от 12.12.2012 № 23 были внесены дополнительно 1 контрольное и 1 экспертно-аналитическое мероприятие в годовой план работы.

В 2012 году осуществлено 21 контрольное мероприятие (в том числе 9 – в рамках проверки достоверности бюджетной отчетности за 2011 год) и 22 экспертно-аналитических мероприятия (в том числе внешняя проверка отчета об исполнении бюджета), которые классифицируются следующим образом:

1. По отношению к контролю формирования и исполнения бюджета города Иванова проведено:

- 19 тематических проверок и 4 экспертно-аналитических мероприятия, в рамках последующего контроля;

- 17 экспертно-аналитических и 2 контрольных мероприятия, в рамках оперативного (текущего) контроля.

2. По отношению к выполнению поручений и обращений к Контрольно-счетной палате проведено:

- 9 проверок и 2 экспертно-аналитических мероприятия по поручению Ивановской городской Думы;

- 1 контрольное мероприятие по инициативе Администрации города Иванова.

Остальные мероприятия проведены по инициативе Контрольно-счетной палаты и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

3. По отношению к составу участников контрольного мероприятия:

- 31 мероприятие проведено сотрудниками только Контрольно-счетной палаты;

- 1 мероприятие проведено сотрудниками Контрольно-счетной палаты совместно со специалистами финансово-казначейского управления Администрации города Иванова.

Кроме того, специалисты Контрольно-счетной палаты принимали участие в контрольном мероприятии, проведенном Прокуратурой Ленинского района г. Иванова в отношении МУП ИПТ.

В каждом из проведенных мероприятий затрагивались вопросы по нескольким направлениям деятельности КСП.

Объектами мероприятий были 4 муниципальных предприятия, 3 бюджетных учреждения и 11 казенных учреждений.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты города Иванова в 2012 году отражены в Приложении к Отчету о работе Контрольно-счетной палаты города Иванова за 2012 год.

Основные результаты контрольной работы

В ходе контрольно-ревизионной деятельности (без учета внешней проверки годовой бюджетной отчетности) были проверены средства бюджета города Иванова и средства организаций на общую сумму 940 104,78 тыс. руб., в том числе бюджетные – 920 572,38 тыс. руб., собственные средства организаций – 19 532,4 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 68 623,9 тыс. руб., в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 6 228,1 тыс. руб., недополучение доходов бюджета – 12 865,2 тыс. руб. (в том числе упущенная возможность пополнения бюджета города – 8 022,7 тыс. руб.), неэффективное расходование бюджетных средств – 9 506,9 тыс. руб., нарушения и недостатки при использовании и распоряжении муниципальной собственностью – 815,5 тыс. руб., нарушения бюджетного и бухгалтерского учета и отчетности – 29 612,8 тыс. руб., прочие нарушения и недостатки – 9 595,4 тыс. руб., в том числе в части договорных отношений – 5 711,4 тыс. руб.

Нецелевое использование бюджетных средств

Нецелевое использование бюджетных средств выявлено в ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности МБОУ Гимназия № 44 за 2011 год, проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ремонт дворовых территорий, проверки целевого и эффективного использования денежных средств, выделенных на строительство объекта «Реконструкция ул. Лежневской в районе ул. Типографской с устройством искусственных сооружений, входящих в состав транспортной развязки», проверки целевого и эффективного использования денежных средств, выделенных на строительство объекта «Ливневая канализация по ул. Генерала Хлебникова от ул. Лежневской до ул. Кудряшова», проверки финансово-хозяйственной деятельности МБУЗ «ГКБ № 1», проверки финансово-хозяйственной деятельности МУ «Спортивный клуб по месту жительства «Восток» и проверки управления образования Администрации города Иванова по вопросу эффективности расходования бюджетных средств по ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Иванове на 2010-2020 годы».

При проверке средств, выделенных на строительство объекта «Реконструкция ул. Лежневской в районе ул. Типографской с устройством искусственных сооружений, входящих в состав транспортной развязки», не были выполнены, но оплачены работы на сумму 4 896,2 тыс. руб.

Нецелевое использование бюджетных средств при проверке средств, выделенных на ремонт дворовых территорий, выявлено в результате не подтверждения первичными документами вывоза подрядной организацией ОАО «Дормострой» мусора и грунта в количестве 8 118,36 т на сумму 608,1 тыс. руб.

В ходе проверки строительства ливневой канализации по ул. Генерала Хлебникова от ул. Лежневской до ул. Кудряшова нецелевое использование бюджетных средств составило 425,0 тыс. руб. в результате оплаты не выполненных работ по инженерному сопровождению.

При проверке финансово-хозяйственной деятельности МБУЗ «ГКБ № 1» на оплату фактически невыполненных работ израсходовано 124,4 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств (3,6 тыс. руб. – установка комплекта биде, 120,8 тыс. руб. – в результате замены материала при ремонте козырьков).

В ходе проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Спортивный клуб по месту жительства «Восток» нецелевое использование средств в сумме 135,1 тыс. руб. было произведено на оплату и возмещение расходов без соответствующих подтверждающих документов, оплату коммунальных услуг по помещению, переданному в безвозмездное пользование, оплату фактически не выполненных ремонтных работ.

МБОУ гимназия № 44 был проведен текущий ремонт санитарных узлов 2 корпуса. В ходе обследования проведенных ремонтных работ установлено, что подрядчик не выполнил весь комплекс работ, предусмотренный сметным расчетом и ведомостью работ. Акт приемки выполненных работ по текущему ремонту санитарных узлов подписан как полностью исполненный, без замечаний и изменения объемов работ. Сумма нецелевого использования бюджетных средств составила 23,3 тыс. руб.

В ходе проведенной проверки ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Иванове на 2010-2020 годы» было выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 16,0 тыс. руб. в результате двойной оплаты расходов на энергообследование (энергоаудит).

Неэффективное расходование бюджетных средств

Неэффективное расходование бюджетных средств допущено управлением капитального строительства Администрации города Иванова, МБУЗ «ГКБ № 1», управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова, МБУ «Спортивный клуб по месту жительства «Восток».

Наибольшая сумма неэффективного использования бюджетных средств выявлена при проверках управления капитального строительства Администрации города Иванова – 8 118,1 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств при строительстве ливневой канализации по ул. Генерала Хлебникова от ул. Лежневской до ул. Кудряшова составило 610, 4 тыс. руб. в результате завышения начальной цены контракта на повторную корректировку проектно-сметной документации по объекту на 260, 4 тыс. руб. в связи с включением в смету необоснованных и завышенных затрат, а также расходов на осуществление технического надзора на сумму 350,0 тыс. руб.

Неэффективное расходование бюджетных средств при реконструкции ул. Лежневской в районе ул. Типографской с устройством искусственных сооружений, входящих в состав транспортной развязки составило 7 507,8 тыс. руб. в результате завышения начальной цены контракта на разработку проектно-сметной документации по объекту на 2 445, 8 тыс. руб., излишней оплаты за тахеометрическую съемку при разработке проектно-сметной документации в сумме 51,3 тыс. руб., необоснованного расширения проезжей части дороги на 0,5 метра, что привело к удорожанию стоимости строительства на 1 987 тыс. руб., использования бюджетных средств на осуществление технического надзора – 1 773,9 тыс., завышения оценочной стоимости домовладения, попадающего в зону строительства, на 1 200 тыс. руб. и работ по нанесению дорожной разметки на 49,7 тыс. руб.

В ходе обследования проведенных ремонтных работ МБОУ Гимназия № 44 установлено, что в результате излишнего включения в смету материалов неэффективное использование средств бюджета составило 8,3 тыс. руб.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств МБУЗ «ГКБ № 1» в сумме 741,6 тыс. руб. вследствие разработки не востребованной проектно-сметной документации и заключения о состоянии конструкций на сумму 567,1 тыс. руб. и произведенной повторно установке системы пожарной сигнализации на сумму 105,5 тыс. руб., оплаты коммунальных услуг по помещениям, сданным в аренду, на сумму 44,5 тыс. руб.

При проверке финансово-хозяйственной деятельности управления архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова были установлены неэффективные расходы в сумме 599,9 тыс. руб. на разработку проектов по внесению изменений в Правила землепользования и застройки города Иванова.

При проверке финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Спортивный клуб по месту жительства «Восток» расходование бюджетных средств осуществлялось неэффективно при разработке рабочего проекта на систему автоматической пожарной сигнализации, систему оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и систему охранной сигнализации на сумму 25,3 тыс. руб., оставшегося не востребованным.

Установлено неэффективное использование бюджетных средств 13,6 тыс. руб. на проведение энергетического обследования муниципальных учреждений, в результате выбора способа размещения заказа, завышения площадей объектов в договорах.

Недополучение доходов бюджета

Сумма недополученных доходов бюджета, выявленная в ходе контрольных мероприятий, составила 12 865,2 тыс. руб.

В ходе проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия по эксплуатации и содержанию спортивных и досуговых объектов города Иванова выявлен недополученный доход в сумме 7 287,9 тыс. руб., в том числе:

- в результате отсутствия договора аренды на земельный участок упущена возможность пополнения дохода бюджета на сумму 6 339,4 тыс. руб.;

- установлены случаи неуплаты единого налога на вмененный доход в сумме 844,3 тыс. руб. по фактически осуществляемым предприятием видам деятельности;

- установлено занижение величины прибыли, подлежащей уплате в бюджет за использование муниципального имущества, на сумму 104,2 тыс. руб. в результате осуществления экономически необоснованных расходов.

При реконструкции ул. Лежневской в районе ул. Типографской с устройством искусственных сооружений, входящих в состав транспортной развязки, недополученный доход бюджета в результате не предъявления штрафных санкций по муниципальным контрактам составил 4 738,3 тыс. руб. Кроме того, была упущена возможность пополнения доходов бюджета от реализации асфальтобетонной крошки, образовавшейся в результате фрезерования дорожного покрытия, на общую сумму 839 тыс. руб.

При проведении проверки МУП по эксплуатации и содержанию спортивных и досуговых объектов города Иванова установлено, что транспортные средства (грузовой автомобиль ГАЗ 69; льдоуборочный комбайн (на базе ГАЗ 66); трактор МТЗ 50) не имеют регистрации в ГИБДД и органах Гостехнадзора, что уменьшило налогооблагаемую базу по транспортному налогу.

Неэффективное использование муниципальной собственности

Неэффективное использование муниципальной собственности допущено МБОУ Гимназия № 44, МБУЗ «ГКБ № 1», МБУ «Спортивный клуб по месту жительства «Восток», МУП по эксплуатации и содержанию спортивных и досуговых объектов города Иванова. Общий объем нарушений в данной сфере составил 815,5 тыс. руб.

Установлены факты неэффективного использования муниципального имущества стоимостью 801,5 тыс. руб. МБУЗ «ГКБ № 1». В результате проведения выборочной инвентаризации основных средств установлено, что часть приобретенных в период 2007-2011 годов основных средств, на которые имеются акты ввода в эксплуатацию, находится в заводских упаковках и не используется.

МБУ «Спортивный клуб по месту жительства «Восток» допущено неэффективное использование имущества стоимостью 14,0 тыс. руб., переданного на ответственное безвозмездное хранение ООО «Город детства» и фактически неиспользуемого учреждением в течение двух лет.

В ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части распоряжения муниципальной собственностью МУП по эксплуатации и содержанию спортивных и досуговых объектов города Иванова, в том числе:

- право пользования земельным участком общей площадью 11 383 кв. м, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Комсомольская, 9 (Городской детский парк), до настоящего времени не оформлено;

- право хозяйственного ведения на объекты недвижимости, закрепленные за предприятием, не зарегистрировано;

- договоры о совместной деятельности фактически являются скрытыми договорами аренды муниципального имущества, не отвечающими требованиям экономической целесообразности;

- предоставление предприятием недвижимого и движимого имущества в пользование третьих лиц, в том числе по договорам совместной деятельности, осуществлялось без согласования с собственником имущества, без проведения установленных процедур конкурсов и аукционов, размер платы за пользование устанавливался самостоятельно, без отчета независимого оценщика.

Нарушения бухгалтерского учета

Нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности на общую сумму 29 612,8 тыс. руб. выявлены при проведении проверок финансово-хозяйственной деятельности МБОУ Гимназия № 44, МУП «Комбинат школьного питания Октябрьского района», МУП «Комбинат школьного питания «Школьник», МП Столовая «Школьная № 33», МБУЗ «ГКБ № 1», МУП по эксплуатации и содержанию спортивных и досуговых объектов города Иванова, МБУ «Спортивный клуб по месту жительства «Восток», управления капитального строительства, управления социальной защиты населения, управления ЖКХ Администрации города Иванова. Установлены случаи нарушения законодательства в части ведения банковских и кассовых операций, операций по учету основных средств и материальных запасов, осуществления расчетов с подотчетными лицами и по оплате труда, нарушения порядка ведения бюджетных смет, составления и представления бухгалтерской отчетности, несоблюдения порядка проведения инвентаризации.

Прочие нарушения и недостатки

Прочие нарушения и недостатки в сумме 9 595,4 тыс. руб. выявлены при проведении проверок МБОУ Гимназия № 44 , МУП «Комбинат школьного питания Октябрьского района», ремонт дворовых территорий, строительства ливневой канализации по ул. Генерала Хлебникова от ул. Лежневской до ул. Кудряшова, МБУЗ «ГКБ № 1», МУП по эксплуатации и содержанию спортивных и досуговых объектов города Иванова, МБУ «Спортивный клуб по месту жительства «Восток».

Нарушение правил размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд составили в МБУ «Спортивный клуб по месту жительства «Восток» 631,5 тыс. руб., МБОУ Гимназия № 44 - 399,8 тыс. руб., по ремонту дворовых территорий - 606 тыс. руб., МБУЗ «ГКБ № 1» - 475,6 тыс. руб.

При проведении проверки использования денежных средств на строительство ливневой канализации по ул. Генерала Хлебникова от ул. Лежневской до ул. Кудряшова выяснено, что при проведении расчетов с собственниками жилых помещений, изымаемых для муниципальных нужд, не подтверждены соответствующими документами убытки на сумму 1 318,2 тыс. руб.

В нарушение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом в МБУЗ «ГКБ № 1» выявлена недостача одного основного средства на сумму 105,5 тыс. руб.

В части договорных отношений выявлены следующие нарушения и недостатки.

В МБОУ Гимназия № 44 некоторые условия договоров о долевом содержании здания фактически не выполнялись, так, арендаторам не выставляли счета за техническое обслуживание охранно-пожарной сигнализации, услуги по охране помещений в зависимости от занимаемой площади и за техническое обслуживание узла учета. Таким образом, сумма излишних расходов учреждения на оплату данных услуг составила 3,3 тыс. руб.

В арендуемых помещениях МБОУ Гимназия № 44 установлены счетчики учета холодного и горячего водоснабжения, плата за данные услуги, а также водоотведение производится не по приборам учета, а пропорционально объему помещений, вместе с тем, в арендуемых помещениях расположены душевые, бассейн, что обуславливает увеличенное потребление данных коммунальных услуг. Таким образом, сумма излишних расходов учреждения на оплату коммунальных услуг за 2011 год составила 17,3 тыс. руб.

Проверкой исполнения договорных отношений МУП «Комбинат школьного питания Октябрьского района» выявлено нарушение действующего законодательства. Крупные сделки согласовывались предприятием с Ивановским городским комитетом по управлению имуществом по факту заключения договоров и контрактов, временной интервал между заключением договора и получением разрешения от собственника имущества составлял около месяца, в отдельных случаях – до полугода. Кроме того, выборочной проверкой установлено, что отдельные договоры, имеющие признаки крупной сделки, общей стоимостью 226,3 тыс. руб., заключены без согласования с собственником имущества. Аналогичные нарушения установлены практически по всем проверкам финансово-хозяйственной деятельности предприятий и учреждений.

При проверке использования бюджетных средств, выделенных на ремонт дворовых территорий, выявлен факт невыполнения условий контракта в части несоблюдения графика производства работ и несоответствия площади асфальтированных территорий, который заказчиком не зафиксирован, акты о невыполнении условий контракта

не составлялись, требование об уплате неустойки подрядчику не предъявлялось.

Проверкой МУП по эксплуатации и содержанию спортивных и досуговых объектов города Иванова выявлено, что договоры, заключенные предприятием с физическими и юридическими лицами по предоставлению плоскостного сооружения, содержат элементы договоров передачи муниципального недвижимого имущества в почасовую аренду, договоры о совместной деятельности фактически являются скрытыми договорами аренды муниципального имущества, не отвечающими требованиям экономической целесообразности, деятельность по эксплуатации детских аттракционов, а также функционирование объекта общественного питания на территории Городского детского парка осуществлялись без соответствующего разрешения управления потребительского рынка и услуг Администрации города Иванова.

Проведенные проверки позволяют сделать вывод о том, что основные нарушения в части договорных отношений следующие:

- нарушения положений ГК РФ в части определения существенных условий договоров;
- случаи несогласования муниципальными предприятиями и учреждениями крупных сделок с собственником имущества;
- не выполнение условий договоров о долевом содержании зданий;
- ошибки в расчетах с арендаторами за потребленные коммунальные услуги;
- нарушение сроков выполнения работ;
- несоответствие поставленной продукции и выполненным работ заключенным договорам.

Реализация итогов контрольных мероприятий

По итогам контрольных мероприятий было направлено 8 представлений, 9 предписаний, по результатам рассмотрения которых возмещено средств в бюджет 40,9 тыс. руб., выполнено работ и оказано услуг на сумму 4 899,76 тыс. руб., привлечено к дисциплинарной ответственности 10 человек (в том числе 1 уволен). Направлено в правоохранительные органы 1 дело.

По результатам проверки МБОУ Гимназия № 44 денежные средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 23,3 тыс. руб. восстановлены в бюджет, заключены дополнительные соглашения с арендаторами к договорам о долевом содержании здания, устранены отдельные нарушения в области оплаты труда.

По результатам проверки ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Иванове на 2010-2020 годы» управлением образования Администрации города Иванова обеспечен возврат в бюджет средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 16,0 тыс. руб. (оплата работ по энергообследованию (энергоаудиту)).

По результатам проверки полного комплекса работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Реконструкция ул. Лежневской в районе ул. Типографской с устройством искусственных сооружений, входящих в состав транспортной развязки» выполнены работы на общую сумму 4 896,17 тыс. руб.

По результатам проверки МБУЗ «1-я ГКБ» выполнены ранее оплаченные работы в сумме 3,59 тыс. руб. по установке биде, получено гарантийное письмо, согласно которому ООО «Авангард» проводит в настоящее время разработку эскизов козырьков крылец и обязуется

выполнить работы по их монтажу, после согласования эскизного проекта с Департаментом культуры и культурного наследия Ивановской области. Установлено и функционирует неиспользуемое на момент проверки оборудование стоимостью 146,5 тыс. руб.

По результатам проверки полного комплекса работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Ливневая канализация по ул. Генерала Хлебникова от ул. Лежневская до ул. Кудряшова», в ходе которой выявлено нецелевое использование бюджетных средств в размере 425 тыс. руб. в результате оплаты не выполненных работ в рамках муниципального контракта по инженерному сопровождению, подрядчику направлена претензия с требованием возврата денежных средств.

Выставлены счета на возмещение стоимости коммунальных услуг религиозной организации – приход больничного храма в честь иконы Божией Матери, ИП Седовой И.Г. и ООО «Ардент» на общую сумму 44,55 руб. По состоянию на 27.12.2012 на лицевой счет учреждения поступило 33,38 тыс. руб.

По результатам проверки МП «Комбинат школьного питания Октябрьского района г. Иваново» были внесены соответствующие изменения в учредительные документы, договор о закреплении за предприятием имущества на праве хозяйственного ведения, учетную политику предприятия, обеспечено применение унифицированных форм по учету рабочего времени, оплате труда, учету материальных ценностей, соблюдение нормативных актов по ведению кассовых операций.

По результатам проверки МУП по ЭССДО представлен подробный план мероприятий, направленных на устранение допущенных нарушений и недостатков и отчет по его исполнению. В бюджет уплачен единый налог на вмененный доход в сумме 1,6 тыс. руб., приняты меры по заключению договора аренды земельного участка, а также утвержден график регистрации права хозяйственного ведения на объекты недвижимости. Должностные лица предприятия привлечены к административной ответственности: двум сотрудникам объявлен выговор, одному - замечание.

Ивановским городским комитетом по управлению имуществом в адрес муниципальных предприятий направлено информационное письмо по соблюдению нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность.

По результатам проверки средств, выделенных на ремонт дворовых территорий, управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова направлены письма в адрес ОАО «Дормострой» о необходимости возврата в бюджет средств в сумме 608,1 тыс. руб., использованных не по целевому назначению и в адрес МКУ «ПДС и ТК» о необходимости усиления контроля за качеством подготовки сметной документации, а также за осуществлением приемки работ посредством проверки документов, подтверждающих осуществление расходов.

Основные итоги экспертно-аналитической деятельности

С 1 марта 2012 года в целях повышения эффективности проводимых экспертно-аналитических мероприятий создан экспертно-аналитический отдел, состоящий из 4 специалистов Контрольно-счетной палаты. Данное структурное изменение позволило оптимально структурировать экспертно-аналитическую деятельность, пересмотреть подход к экспертно-аналитической сфере, разработать схему участия аудиторов КСП в экспертизах. В конечном итоге это совершенствование значительно повысило качество экспертных заключений, при этом показатель учтенных

предложений и замечаний в отношении проектов нормативно-правовых актов вырос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 2,7 раза.

В рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности было проведено 287 экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- 20 аналитических мероприятий, включенных в план работы Контрольно-счетной палаты;

- 12 аналитических мероприятий, проведенные в рамках мониторинга финансовых показателей в ходе текущего контроля исполнения бюджета;

- 252 экспертизы проектов решений Ивановской городской Думы и постановлений Администрации города Иванова.

Также проведено 15 экспертиз проектов типовых стандартов и методических рекомендаций в рамках научно-методической комиссии СМКСО и научно-методического совета АККОР.

Количество экспертиз проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в 2012 году в сравнении с прошлым годом выросло на 20,2 % и в итоге составило 252 экспертизы, в том числе 159 экспертиз проектов решений Ивановской городской Думы и 93 экспертизы проектов правовых актов Администрации города Иванова. Экспертными заключениями внесено 99 предложений и замечаний, в том числе 41 - по проектам решений Ивановской городской Думы и 58 - по проектам правовых актов Администрации города Иванова. Учтено 87 предложений и замечаний (или 88 %), в том числе 29 - по проектам решений Ивановской городской Думы и 58 - по проектам правовых актов Администрации города Иванова.

В течение года было проведено 9 экспертиз изменений и дополнений в решение Ивановской городской Думы «О бюджете города Иванова на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов». По результатам рассмотрения обоснований к проектам решений внесены изменения в соглашение о компенсации убытков, вызванных переносом объекта газораспределения, заключенное управлением капитального строительства Администрации города с ОАО «Газпром газораспределение» в рамках реконструкции улицы Куконковых и Кохомское шоссе с устройством искусственных сооружений, входящих в состав транспортной развязки Тейково-Шуя-Кинешма. Также снижены предлагаемые расходы в объемах, превышающих сметные затраты на работы по объектам на реконструкцию светофорного объекта на пересечении улиц Красной Армии – пр. Ленина – пл. Революции, по устройству светофорного объекта в районе ТЦ «Плаза» по пр. Ленина.

Обращалось внимание на отсутствие обоснований выделяемых средств на механизированную уборку улиц, увязку расходов на мероприятия, связанные со стратегией развития города.

В рамках реализации правотворческой инициативы были подготовлены 4 проекта решений:

1. «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Иванова».

2. «Об установлении предельной штатной численности и утверждении структуры Контрольно-счетной палаты города Иванова».

3. «О внесении изменений в Реестр должностей муниципальной службы города Иванова».

4. «О внесении изменения в решение Ивановской городской Думы «Об установлении предельной штатной численности и утверждении структуры Контрольно-счетной палаты города Иванова».

По результатам внесенных проектов Ивановской городской Думой приняты положительные решения.

Кроме того, в целях совершенствования нормативно-правовой базы города Иванова, повышения эффективности расходования бюджетных

средств и использования муниципальной собственности Контрольно-счетной палатой города Иванова в органы местного самоуправления направлялись предложения по внесению соответствующих изменений. Так, в рамках проведения текущего контроля установлено, что Администрация города Иванова при разработке порядков предоставления субсидий не предусматривает КСП г. Иванова в качестве органа, уполномоченного на осуществление проверок соблюдения получателями субсидий средств бюджета города Иванова. В целях усиления контроля, в адрес главы Администрации города Иванова направлено обращение с просьбой учитывать контрольные полномочия КСП при разработке новых порядков предоставления субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета города Иванова. По данному вопросу получено положительное решение Администрации города Иванова.

В адрес главы Администрации города Иванова Контрольно-счетной палатой города Иванова направлены предложения о рассмотрении вопроса о финансировании мероприятий по отлову безнадзорных животных за счет средств бюджета Ивановской области, так как в соответствии с действующим законодательством данный вопрос не отнесен к вопросам местного значения. В целях дальнейшей проработки вопроса об исполнении полномочий субъекта Российской Федерации по отлову безнадзорных животных за счет средств областного бюджета, либо передачи данных полномочий городскому округу Иваново с выделением соответствующей субвенции городу Иваново Администрацией города Иванова подготовлено обращение в адрес Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области. В результате рассмотрения данного вопроса средства бюджета города Иванова в 2013 году на указанные цели не запланированы.

КСП города Иванова направлено предложение Ивановской городской Думе о рассмотрении вопроса об инициировании изменений в законодательство Ивановской области об установлении норматива обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение образования при осуществлении учебных занятий для детей-инвалидов на дому, так как обеспечение указанных мероприятий является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

По предложению КСП г. Иванова решением Ивановской городской Думы от 01.02.2012 № 349 «О внесении изменений и дополнений в положение о бюджетном процессе города Иванова» предусмотрено направление заключения Контрольно-счетной палаты города Иванова не только в адрес Главы города Иванова, но и в адрес главы Администрации города Иванова. Данный порядок позволяет обеспечить оперативное взаимодействие КСП г. Иванова и Администрации города Иванова в рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Иванова.

Решением Ивановской городской Думы «О внесении изменений в порядок предоставления земельных участков для строительства на территории города Иванова в новой редакции» учтены предложения Контрольно-счетной палаты города Иванова по составу документов, предоставляемых заявителями и форме заявлений.

Контрольно-счетная палата города Иванова приняла активное участие в разработке проекта решения Ивановской городской Думы от 28.03.2012 № 380 «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве на территории города Иванова». В целях максимальной защиты интересов муниципального образования к обязательным условиям соглашения о муниципальном частном партнерстве отнесена ответственность сторон, способы обеспечения исполнения обязательств, порядок осуществления контроля над исполнением соглашения. К органам, осуществляющим

контроль над исполнением соглашения, дополнительно отнесена Контрольно-счетная палата города Иванова.

По предложению Контрольно-счетной палаты города Иванова решением Ивановской городской Думы от 31.10.2012 № 485 предусмотрен нижний предел стоимости имущества подлежащего учету в реестре муниципального имущества города Иванова. Согласно данному решению учету подлежит движимое имущество, первоначальная стоимость которого превышает 300000 рублей. Введение данного критерия будет способствовать сохранности и надлежащему учету имущества города Иванова.

В рамках подготовки Заключения КСП на отчет об исполнении бюджета города Иванова за 2011 год проанализированы отклонения фактических показателей от плановых и установлено, что одной из причин отклонений при исполнении бюджета являются недостатки при планировании расходов:

- отсутствие нормативов финансовых затрат;
- отсутствие взаимосвязки показателей результативности муниципальных заданий, целевых программ с объемами финансирования;
- применение необходимых критериев определения результативности.

Проведенная внешняя проверка отчетности главных администраторов бюджетных средств свидетельствует о сохранении недостатков в работе главных администраторов бюджетных средств в части недостаточного контроля подведомственных получателей бюджетных средств, низкого контроля качества проектно-сметной и договорной документации, ведении претензионной работы, в том числе в части поступления доходов в бюджет.

В соответствии с Порядком составления проекта бюджета города Иванова на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного распоряжением Администрации города Иванова от 30.06.2009 № 271р, в рамках подготовки заключения на проект бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов проводилась предварительная экспертиза проектов муниципальных программ и муниципальных заданий.

В ходе экспертизы проектов муниципальных целевых программ обращалось внимание разработчиков на отсутствие обоснования расходов в разрезе программных мероприятий или низкого качества финансово-экономических обоснований планируемых мероприятий, целевых показателей программы и их значений.

По проектам муниципальных заданий указывалось на увязку показателей заданий и нормативами затрат на оказание услуг в сфере благоустройства, результатами проводимых мероприятий в рамках целевой программы по уличному освещению, мониторинга потребности оказания муниципальных услуг.

Значительная часть замечаний и предложений КСП города Иванова была учтена в ходе разработки данных нормативно-правовых актов.

Следует отметить, что данные замечания в основном соответствуют замечаниям прошлого года, т.е. разработчиками не приняты меры по повышению качества разработки целевых программ.

По результатам экспертиз проектов целевых программ и подготовки заключения на проект бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов Администрации города предложено рассмотреть вопрос разработки плана мероприятий по переходу на программный бюджет, включающей анализ типичных нарушений и недостатков подготовки проектов программ, а также проведение необходимого обучения разработчиков целевых программ.

Учтены предложения КСП города Иванова в проекте решения Ивановской городской Думы «О бюджете города Иванова на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» по установлению предельного объема

муниципального долга города Иванова на очередной финансовый год и каждый год планового периода.

В течение года проведено 6 крупных экспертно-аналитических мероприятий:

- «Анализ заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров подведомственной сети управления образования, управления здравоохранения, комитета по культуре и комитета по физической культуре и спорту Администрации города Иванова»;

- «Проведение обследования по вопросам реализации мероприятий, направленных на развитие водопроводных и канализационных сетей в частном секторе города Иванова»;

- «Соблюдение требований законодательства по порядку составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных автономных и бюджетных учреждений города Иванова»;

- «Определение результативности использования бюджетных средств на строительство и ремонт автомобильных дорог общего пользования в городе Иванове за 2010-2011 годы»;

- «Мониторинг и анализ правомерности и эффективности расходования бюджетных средств по ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Иванове на 2010-2020 годы»;

- «Анализ эффективности участия муниципалитета в уставных капиталах хозяйственных обществ, владения и распоряжения пакетами акций акционерных обществ».

В ходе проведенных мероприятий установлено, что требования законодательства и решений Ивановской городской Думы выполняются не в полном объеме, допускается безрезультатное расходование бюджетных средств в части оплаты не востребовавшей проектно-сметной документации и авансовых платежей по неисполненным контрактам, неэффективное расходование бюджетных средств в части выбора способа размещения заказа и в результате нарушения технологии производства работ, неэффективное использование и недостоверный учет муниципального имущества. Выявленные недостатки допущены в результате принятия неэффективных управленческих решений и снижения контроля.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в Администрацию города направлены предложения по разработке концепции распоряжения пакетами акций акционерных обществ, порядков осуществления контроля за деятельностью автономных учреждений и проведения оценки технического состояния дорог, по разработке типовых порядков, правил и рекомендаций по рассмотренным вопросам, по внесению изменений в целевые и инвестиционные программы, по разработке нормативов финансовых затрат.

В ответ на предложения КСП города Администрацией города Иванова утверждено постановление от 01.10.2012 № 2154 «О внесении изменений в постановление Администрации города Иванова от 29.12.2010 № 2698 «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений» в части распространения его действия на автономные учреждения.

В рамках предложенного КСП города Иванова перехода к разработке долгосрочных программ развития дорожного хозяйства Администрацией города принята ДЦП «Капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети городского округа Иваново в 2013-2017 годах».

Приняты нормативы финансовых затрат на организацию функционирования автомобильных дорог общего пользования, однако их формирование осуществлялось без учета необходимости приведения

транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов, как предлагалось специалистами КСП.

Итоги работы по направлениям деятельности

Контроль бюджетного процесса.

Аудит эффективности. Экспертно-аналитическая деятельность.

Организация методологического обеспечения

В 2012 году было изменено название направления деятельности, но основные функции сохранены, т.к. вопросы экспертной оценки проекта бюджета города Иванова, анализа исполнения бюджета города, оценки межбюджетных отношений, контроля получения и предоставления бюджетных кредитов и муниципальных гарантий, состояния муниципального долга включаются в состав контроля бюджетного процесса. Вместе с тем, в целях повышения эффективности работы Контрольно-счетной палаты вопросы бюджетной политики в части доходов и контроля поступления налоговых и неналоговых доходов выделены в отдельное направление деятельности КСП.

Были определены вопросы по каждому блоку направления деятельности. В рамках контроля бюджетного процесса продолжена ежеквартальная аналитическая работа в части исполнения бюджета города Иванова в целом. Следует отметить, что сохраняется тенденция смещения освоения бюджетных ассигнований на конец года. По-прежнему вносится много изменений в бюджетную роспись в части перемещения бюджетных ассигнований. При планировании бюджетных ассигнований отсутствует системность и комплексный подход к решению существующих проблем муниципалитета.

В целях повышения качества проводимых Контрольно-счетной палатой мероприятий введена углубленная специализация сотрудников по отдельным вопросам, что позволило разработать и направить в Администрацию города и главным распорядителям бюджетных средств ряд предложений в части систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, целесообразности выбора форм договорных отношений и обеспечения сохранности муниципальной собственности.

В области аудита эффективности работа была направлена на изучение основ аудита эффективности, его методологической базы и адаптации методических рекомендаций на муниципальный уровень. Отдельные элементы аудита эффективности применялись при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Был проведен анализ эффективности участия муниципалитета в акционерных обществах, по результатам которого разработаны и направлены предложения в Администрацию города.

В целях повышения эффективности проводимых экспертно-аналитических мероприятий и качества экспертных заключений создан экспертно-аналитический отдел, разработана схема участия аудиторов КСП в экспертизах (см. раздел «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Во исполнение требований Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» начата активная работа по разработке и утверждению Стандартов деятельности Контрольно-счетной палаты и финансового контроля в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего

государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ. Утверждено 4 стандарта: 2 стандарта по организации деятельности КСП и 2 стандарта финансового контроля.

КСП города Иванова активно внедряет информационные технологии в своей деятельности.

В конце 2012 года КСП города Иванова осуществлено подключение к Информационно-аналитической системе мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (ИАС КПЭ), разработчиком которой является федеральное казначейство РФ. Внедрение и использование программного комплекса в деятельности КСП запланировано на 2013 год.

Также в 2012 году осуществлено подключение к Государственной информационно-аналитической системе контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (ГИАС КСО), разработчиком которой является Счетная палата РФ. Настройка и адаптация системы будет продолжена в 2013 году.

Новой сферой деятельности КСП города Иванова, которую планируется расширять, является привлечение к экспертно-аналитической деятельности научного потенциала и студентов Ивановского государственного университета. В рамках данного направления КСП города Иванова заключено соглашение с ИВГУ, согласно которому к работе по проверке достоверности бюджетной отчетности были привлечены студенты 4 курса, а участие в экспертизе проекта бюджета города Иванова на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов принимала д.э.н., профессор кафедры экономической теории Ивановского госуниверситета Берендеева А.Б.

Определение эффективности бюджетной политики в части доходов.

Контроль поступления налоговых и неналоговых доходов.

Контроль расходов бюджета города Иванова по разделам

«Национальная экономика». Контроль доходов от использования муниципальной собственности. Определение экономических основ пользования землей и другими природными ресурсами

Данное направление было сформировано с марта 2012 года в целях повышения эффективности работы Контрольно-счетной палаты в области контроля за доходными источниками бюджета города Иванова. Были сформулированы задачи по каждому блоку направления деятельности, методы их решения и ожидаемые результаты работы.

В целях определения эффективности бюджетной политики в части доходов в рамках подготовки заключения на проект бюджета на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов были проанализированы обоснованность макроэкономических показателей Прогноза социально-экономического развития города Иванова на очередной финансовый год и на плановый период, влияние изменений законодательства на доходы бюджета, а также обоснованность и достоверность доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях установления степени надежности Прогноза социально-экономического развития города Иванова на 2013 год и плановый период 2014-2015 года был проведен анализ прогнозируемых и ожидаемых оценок основных экономических показателей за 2012 год, который показал, что отклонения ожидаемых оценок от прогнозных показателей являются результатом недостаточно точного и обоснованного прогнозирования, и тем самым оказывают влияние на стабильность и качество бюджетного планирования со стороны субъектов бюджетного планирования.

В рамках текущего контроля при проведении экспертизы проектов решений Ивановской городской Думы осуществлялся анализ предоставленных льгот на местном уровне, определение их обоснованности, а также «выпадающих» доходов бюджета.

Ежеквартально в рамках подготовки аналитических справок о ходе исполнения бюджета города Иванова осуществлялся контроль поступления налоговых и неналоговых доходов, в том числе доходных статей по объемам и структуре. На основании данных, полученных от Инспекции ФНС РФ по городу Иваново, осуществлялся мониторинг задолженности по местным налогам и сборам, налоговым санкциям, пени.

В целях оценки эффективности использования имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальных предприятий, изучались результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятий, проверялись следующие вопросы, непосредственно влияющие на формирование прибыли:

- полнота формирования доходов;
- обоснованность, законность и целесообразность осуществления расходов по основной и прочей деятельности;
- особенности учетной политики;
- достоверность бухгалтерского учета и отчетности.

В ходе проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МП «Комбинат школьного питания Октябрьского района» г. Иваново были установлены отдельные нарушения и недостатки в бухгалтерском учете, при исполнении договорных отношений, а также при осуществлении расходов по основной деятельности, что, в свою очередь, оказало влияние на результаты финансовой деятельности предприятия и сумму отчислений от прибыли в бюджет города Иванова.

Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП по эксплуатации и содержанию спортивных и досуговых объектов города Иванова были установлены нарушения и недостатки ведения бухгалтерского учета и соблюдения кассовой дисциплины, недостоверность бухгалтерской отчетности. В результате допущенных предприятием нарушений действующего законодательства бюджетом города Иванова недополучен доход в сумме 7 287,9 тыс. руб.

В рамках текущего контроля проводился ежеквартальный анализ основных результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и акционерных обществ, а также мониторинг их дебиторской и кредиторской задолженности.

Кроме того, были подготовлены и направлены в адрес Администрации города Иванова предложения по ускорению завершения процедур ликвидации и исключения из реестра муниципальной собственности муниципальных предприятиях, находящихся в стадии ликвидации (банкротства).

В рамках участия в деятельности рабочих групп и балансовой комиссии Администрации города Иванова рассматривались:

- результаты финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий за 2011 год;
- вопросы реорганизации муниципальных предприятий (МУП «ИПТ» путем присоединения МП «Столовая «Май»);
- правомерность предоставления за счет средств бюджета города субсидий муниципальному транспортному предприятию;
- эффективность деятельности МУП «Ивановский пассажирский транспорт», а также проблемы транспортного обслуживания граждан города Иванова.

По итогам рассмотрения на заседаниях балансовой комиссии результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных

предприятий за 2011 год в адрес Главы города Иванова и главы Администрации города Иванова были направлены письма со следующими предложениями:

- по повышению эффективности управления муниципальным имуществом и расходования муниципальных ресурсов;
- о принятия конкретных мер по недопущению убыточности муниципальных предприятий, осуществляющих деятельность по решению вопросов местного значения;
- по реорганизации отдельных муниципальных предприятий.

В рамках осуществления контроля за формированием и поступлением доходов от деятельности акционерных обществ с долей муниципальной собственности было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности участия муниципалитета в уставных капиталах хозяйственных обществ, владения и распоряжения пакетами акций акционерных обществ», по результатам которого были сделаны следующие выводы:

- преобразование муниципальных предприятий в акционерные общества не принесло ожидаемого эффекта в части формирования доходных статей бюджета города Иванова;
- деятельность Советов директоров акционерных обществ (80 % представителей которых являются муниципальными служащими) не была направлена на соблюдение интересов города Иванова как акционера в части обеспечения поступления в бюджет дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Администрации города Иванова были направлены предложения о разработке и утверждении следующих нормативных актов:

- определяющих цели участия города в хозяйственных обществах, концепцию этого участия, а также критерии оценки степени достижения указанных целей;
- содержащих положение об участии города в создании и деятельности хозяйственных обществ и управлении находящимися в муниципальной собственности акциями открытых акционерных обществ.

Контроль расходов бюджета города Иванова по разделам «Национальная экономика» заключался в ежеквартальном мониторинге изменений и исполнения долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове на 2010 - 2012 годы», а также - оценка обоснованности выделения и правомерности расходования средств субсидий транспортным предприятиям, осуществляющим пассажирские перевозки.

Анализ исполнения ДЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове на 2010 - 2012 годы» показал, что программные мероприятия выполнены не в полном объеме, промежуточные целевые показатели достигнуты частично.

В качестве недостатков отмечено, что муниципальная поддержка оказывалась без учета приоритетных направлений деятельности, предусмотренных целевой программой. Получателями субсидии в течение всего действия программы (три года подряд) являются одни и те же субъекты предпринимательства. Реализация программы не оказывает влияние на развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове.

Кроме того, в рамках контроля расходов бюджета города Иванова в составе проверочной группы Прокуратуры Ленинского района города Иванова и ОБЭПК УМВД России по городу Иваново была проведена проверка

соблюдения законодательства МУП «Ивановский пассажирский транспорт», в ходе которой установлены нарушения в учете имущества и товарно-материальных ценностей, негативно отражающиеся на эффективности использования бюджетных средств и сохранности муниципального имущества.

По результатам рассмотрения мероприятий, осуществляемых в целях контроля за деятельностью МУП «Ивановский пассажирский транспорт», а также соблюдением обоснованности и законности получения и расходования МУП «ИПТ» финансовых средств бюджета города Иванова, по запросу Контрольно-счетной палаты Ивановской области была подготовлена информация, а в адрес Администрации города Иванова - предложения по снижению бюджетной нагрузки в секторе городского транспорта в части необходимости кадровых перестановок, изменения тарифной политики пассажирских перевозок наземным транспортом общего пользования на территории города Иванова, а также оптимизации социальной политики на муниципальном предприятии, приведению ее в соответствие с рыночными отношениями в экономике.

Вопросы определения экономических основ пользования землей и другими природными ресурсами рассматривались при осуществлении контрольных мероприятий, проведенных в отношении муниципальных предприятий, структурных подразделений Администрации города Иванова, а также расходов бюджета на капитальные вложения.

Были выявлены следующие факты:

- отсутствие договоров аренды земельных участков в результате не оформления права их пользования муниципальными предприятиями;
- выделение земельных участков под строительство объектов, не соответствующих видам разрешенного использования согласно градостроительному зонированию;
- отсутствия градостроительного плана земельного участка, предусматривающего расширение проезжей части при реконструкции дорожной сети.

*Контроль расходов бюджета в сфере
жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.
Контроль финансово-хозяйственной деятельности
бюджетных учреждений*

Контроль расходов бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства был определен в качестве приоритетного направления деятельности на 2012 год для всех контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В рамках единого общероссийского контрольного мероприятия в сфере ЖКХ проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ремонт дворовых территорий. В результате проведения данного мероприятия установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 608,7 тыс. руб., а также выявлены недостатки и нарушения в деятельности управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова, на которое возложены функции по реализации мероприятий по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов. Отмечен низкий уровень разработки муниципальных нормативных актов, а также формальность достижения количественных показателей результативности субсидии, предоставленной бюджету городского округа Иваново за счет средств федерального бюджета, о чем свидетельствует включение в ведомственную целевую программу на 2012 год

объектов, отремонтированных в 2011 году. Установленные нарушения в части изменений условий контракта, нарушения графика производства работ, несоответствия объемов работ, непредъявление штрафных санкций указывают на недостаточный уровень контроля со стороны управления за выполнением ремонтных работ.

По итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ремонт дворовых территорий управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова, направлено предписание с требованием возврата средств, использованных не по целевому назначению, и проведению работы по взысканию с подрядчика штрафных санкций.

Контроль расходов бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Иванова осуществлялся и путем проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты аналитических мероприятий «Проведение обследования по вопросам реализации мероприятий, направленных на развитие водопроводных и канализационных сетей в частном секторе города Иванова» и «Определение результативности использования бюджетных средств на строительство и ремонт автомобильных дорог общего пользования в городе Иванове за 2010-2011 годы» свидетельствуют о недостаточности инвестиций, направляемых на развитие водопроводных и канализационных сетей в частном секторе и систематическом недофинансировании дорожной сферы. Установлены факты безрезультативного расходования средств на разработку проектно-сметной документации на строительство сетей водопровода и канализации, оставшейся невостребованной. Неэффективность расходования средств на ремонт дорог выразилась в направлении бюджетных средств на ремонт объектов, находящихся на гарантии, нарушении технологии при выполнении ремонтных работ, а также принятии неэффективных управленческих решений в части круглогодичного применения литой асфальтобетонной смеси.

Проведенный в рамках экспертно-аналитического мероприятия мониторинг и анализ правомерности и эффективности расходования бюджетных средств по ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Иванове на 2010-2020 годы» показал, что наряду с положительными моментами, такими как переход бюджетной сферы на оплату энергоресурсов по приборам учета, снижение потребления энергоресурсов, модернизация оборудования, выполнение работ по энергетическому обследованию объектов и обучению кадров в области энергосбережения, существуют и проблемы в реализации мероприятий программы, отмечено низкое качество разработки программы.

Выявлены следующие основные недостатки формирования и исполнения мероприятий программы:

- некорректно сформулированы цель и задачи программы, не определены ожидаемые конечные результаты;

- на муниципальном уровне не ведется разработка документов, направленных на совершенствование нормативной базы, в том числе по введению в действие системы управления энергосбережением;

- темпы установки индивидуальных приборов учета потребления холодной и горячей воды в жилых помещениях муниципального жилищного фонда крайне низки;

- энергетические обследования многоквартирных домов управляющими компаниями не проводятся.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют о необходимости существенной доработки программы и усиления контроля

за ходом ее реализации. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия и предложения Контрольно-счетной палаты города Иванова о мерах по повышению уровня реализации мероприятий в сфере энергосбережения направлены в адрес главы Администрации города Иванова.

В целом по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отмечены следующие общие проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства:

- ненадлежащее выполнение органами местного самоуправления функций организатора и координатора действий в сфере ЖКХ, в том числе функций технического надзора;

- снижение контроля за качеством выполняемых работ, исполнением гарантийных обязательств;

- непредъявление штрафных санкций за нарушение подрядчиками договорных условий;

- принятие неэффективных управленческих решений.

Контрольно-счетной палатой города Иванова в адрес Администрации города Иванова направлены следующие предложения по совершенствованию вопросов в сфере ЖКХ:

- о необходимости корректировки нормативных документов органов местного самоуправления, разработке дополнительных нормативных актов;

- по внесению изменений в действующие целевые программы, в инвестиционную программу ОАО «Водоканал» в части направления доли денежных средств предприятия, полученных в качестве платы за подключение к сетям водопровода и канализации в частном секторе, на развитие данных сетей;

- о переходе к разработке долгосрочных программ развития дорожного хозяйства в целях обеспечения комплексного подхода к развитию улично-дорожной сети, искусственных сооружений, технических средств организации дорожного движения, обеспечения их согласованного развития и функционирования, определения приоритетных направлений и последовательности проведения ремонтных работ дорожного покрытия;

- о необходимости повышения качества контроля со стороны органов местного самоуправления за выполнением работ, своевременного применения правовых и административных способов воздействия на подрядные организации.

Контроль финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений осуществлялся посредством проведения как контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности МБОУ Гимназия № 44, МБУЗ «1-я городская клиническая больница», МБУ Центр физкультурно-спортивной работы по месту жительства «Восток» комитета по физической культуре и спорту Администрации города Иванова. По результатам контрольных мероприятий выявлены как отдельные нарушения и недостатки, так и общие для учреждений и их учредителей, а именно:

- в течение отчетных периодов производились неоднократные корректировки объемов ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных заданий, без изменения значений показателей заданий, характеризующих объем и качество предоставления муниципальных услуг;

- низкий уровень контроля со стороны учредителей за представлением учреждениями отчетности об исполнении муниципальных заданий,

- недостаточный уровень контроля, как со стороны бюджетных учреждений, так и со стороны МКУ по проектно-документационному

сопровождению и техническому контролю за ремонтом объектов муниципальной собственности за производством ремонтных работ, приводящий к неэффективному и нецелевому использованию бюджетных средств;

- факты неэффективного использования муниципального имущества.

В соответствии с решениями Коллегии КСП бюджетным учреждениям направлены предписания, а учредителям муниципальных бюджетных учреждений - представления об устранении выявленных нарушений и недостатков.

В соответствии с требованиями Федерального закона РФ от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» осуществляется переход учреждений со сметного финансирования на субсидирование. При этом важнейшим документом деятельности бюджетного учреждения становится план финансово-хозяйственной деятельности, определяющий пути развития учреждения на определенный период.

С целью установления полноты выполнения муниципальными учреждениями города Иванова требований законодательства проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Соблюдение требований законодательства по порядку составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных автономных и бюджетных учреждений города Иванова». В ходе проведения данного мероприятия были проанализированы распорядительные документы 5 учредителей и планы финансово-хозяйственной деятельности 238 муниципальных учреждений. Степень охвата муниципальных учреждений при проведении экспертно-аналитического мероприятия составила 100%.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено неполное исполнение учреждениями действующих требований в части составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Выявленные нарушения и недостатки обусловлены как недоработанностью порядков и ослаблением контроля со стороны учредителей, так и действиями должностных лиц, ответственных за формирование планов.

Также при проведении экспертно-аналитического мероприятия отмечены отсутствие единого документа, регламентирующего порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных автономных учреждений, и неоднозначность подходов учредителей к установлению порядков формирования планов. В адрес Администрации города направлены предложения по разработке нормативных правовых актов, направленных на устранение указанных недостатков. Учредителям муниципальных учреждений предложено разработать правила (рекомендации) по формированию планов с учетом особенностей подведомственных учреждений и усилить контроль за составлением, утверждением и размещением на официальном сайте планов учреждений.

*Контроль управления и распоряжения муниципальным имуществом города.
Контроль расходов бюджета на капитальные вложения*

В рамках работы по данному направлению деятельности Контрольно-счетной палатой в 2012 году проводились контрольно-ревизионные и экспертно-аналитические мероприятия.

Так основными контрольными мероприятиями в 2012 году в части расходов бюджета на капитальные вложения являлись:

- проверка использования бюджетных средств, выделенных на выполнение полного комплекса работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Реконструкция ул. Лежневской в районе ул. Типографской с устройством искусственных сооружений, входящих в состав транспортной развязки»;

- проверка использования бюджетных средств, выделенных на выполнение полного комплекса работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Ливневая канализация по ул. Генерала Хлебникова от ул. Лежневская до ул. Кудряшова»;

- проверка достоверности годовой бюджетной отчетности управления капитального строительства Администрации города Иванова за 2011 год.

Основными видами выявленных нарушений и недостатков при проведении данных проверок являлись нецелевое использование бюджетных средств, неэффективное использование бюджетных средств, не предъявление штрафных санкций по муниципальным контрактам, компенсация документально не подтвержденных убытков. Основной причиной не целевого использования бюджетных средств являлось оплата фактически не выполненных работ в рамках муниципальных контрактов на капитальное строительство. По выявленным фактам нецелевого использования бюджетных средств муниципальному заказчику в лице управления капитального строительства Администрации города Иванова было направлено предписание.

Основными причинами неэффективного расходования бюджетных средств являлись увеличение стоимости строительства путем включения в проектно-сметную документацию необоснованных затрат, заключение муниципальных контрактов на проведение технического надзора, осуществление которого является основной задачей и функцией управления, применение не надлежащих сборников цен при формировании первоначальной цены муниципального контракта, завышенная оценочная стоимость домовладений, подлежащих выкупу.

Также можно отметить, что в ходе проверки достоверности годовой бюджетной отчетности управления капитального строительства Администрации города Иванова за 2011 год установлено, что в результате заключенных договоров на конец 2011 года по бюджетной деятельности сложилась дебиторская задолженность в размере 6 062,5 тыс. руб., которая, в основном, объясняется не выполнением коммерческими организациями условий ранние заключенных муниципальных контрактов. Часть муниципальных контрактов расторгнута в судебном порядке и по ним вынесено судебное решение о возврате ранее уплаченных авансов, однако денежные средства до настоящего времени в бюджет не поступили.

В ходе проведенных экспертно-аналитических мероприятий в 2012 году проводился анализ эффективности расходования бюджетных средств на капитальные вложения.

Так в 2012 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проведение обследования по вопросам реализации мероприятий, направленных на развитие водопроводных и канализационных сетей в частном секторе города Иванова», в результате которого установлено, что из 22 разработанных проектов на прокладку сетей водопровода в частном секторе 11 остались не востребованными, в результате чего безрезультатно потрачены денежные средства в размере 2 199,52 тыс. руб.

Сети, построенные в период 2008-2010 годы, общая стоимость которых составляет 6 899 тыс. руб., не переданы на баланс ОАО «Водоканал». Таким образом, имущество, эксплуатируемое ОАО «Водоканал», числится

в правлении капитального строительства Администрации города Иванова, как объект незавершенного строительства.

Также в 2012 году в рамках контроля расходов бюджета на капитальные вложения КСП города Иванова осуществляла мониторинг действующих целевых программ.

Контроль за управлением и распоряжением муниципальным имуществом осуществлялся в ходе контрольно-ревизионной и экспертно аналитической деятельности.

Так при проведении в 2012 году проверок в муниципальных предприятиях и учреждениях фактически всегда рассматривались вопросы целевого и эффективного использования муниципальной собственности.

Основными видами выявленных нарушений и недостатков при проведении данных проверок являлись неэффективное использование муниципального имущества, незаконное использование муниципального имущества, недостача муниципального имущества, отсутствие надлежащего учета материальных ценностей. Так незаконное и неэффективное использование муниципального имущества установлено при проверке МУП по эксплуатации и содержанию спортивных и досуговых объектов города Иванова. Отдельный случай недостачи имущества отмечен при проверке МБУЗ ГKB № 1. При проведении проверки МП Столовая «Школьная № 33» в части исполнения предписания КСП города Иванова установлено отсутствие надлежащего учета материальных ценностей.

В рамках экспертно-аналитической деятельности проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности участия муниципалитета в уставных капиталах хозяйственных обществ, владения и распоряжения пакетами акций акционерных обществ» в результате которого установлено, что на муниципальном уровне не разработаны и не утверждены нормативные документы, определяющие следующее:

- цели участия города Иванова в коммерческих и некоммерческих организациях, а также критерии оценки степени их достижения;
- порядок формирования вкладов в уставные капиталы хозяйственных обществ;
- положения, регламентирующие участие города в создании и деятельности хозяйственных обществ;
- порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями открытых акционерных обществ.

Эффективность и результативность владения и распоряжения муниципалитетом пакетами акций акционерных обществ оценивается в зависимости от поставленных и достигнутых целей, которыми должны являться, прежде всего, улучшение показателей финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ. Данные цели муниципалитетом как собственником не определены, таким образом действия муниципалитета как собственника являются не достаточно эффективными.

Также в 2012 году в рамках контроля за управлением и распоряжением муниципальным имуществом КСП города Иванова осуществлялся мониторинг имущества казны.

Данные мониторинга использовались КСП города Иванова при проведении экспертиз решений Ивановской городской Думы в части приватизации муниципального имущества.

По результатам проведенной работы Контрольно-счетной палатой отмечается низкий уровень контроля за муниципальной собственностью в связи с отсутствием надлежащего учета объектов и взаимодействия между структурными подразделениями Администрации города.

Взаимодействие КСП города Иванова с другими контрольными органами

Взаимодействие КСП города Иванова с другими контрольными органами осуществляется посредством проведения совместных мероприятий, участия в мероприятиях, проводимых другим контрольным органом, и через обмен информацией, относящейся к полномочиям Контрольно-счетной палаты.

В 2012 году КСП города принимала участие в едином общероссийском контрольном мероприятии в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проведенном по инициативе Союза муниципальных контрольно-счетных органов. Были обобщены и направлены в Президиум Союза МКСО итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой города Иванова, а также изучена Аналитическая справка по результатам единого общероссийского контрольного мероприятия, полученная от президиума Союза МКСО.

В рамках заключенного Соглашения осуществляется постоянное взаимодействие с Прокуратурой Ленинского района города Иванова. Специалисты Контрольно-счетной палаты принимали участие в проверке Прокуратуры в отношении муниципального унитарного предприятия «Ивановский пассажирский транспорт». Ежемесячно в Прокуратуру Ленинского района города Иванова направляется информация о выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий нарушениях бюджетного законодательства и в сфере размещения муниципального заказа.

Была проведена одна совместная проверка с финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова.

Контрольно-счетная палата города приняла активное участие во II межрегиональной конференции на тему «Реализация полномочий органов государственного внешнего финансового контроля через механизмы взаимодействия с законодательными органами власти, контрольно-счетными органами муниципальных образований, а так же контрольными, надзорными и правоохранительными органами», организованной Контрольно-счетными палатами Ивановской и Ярославской областей.

Обеспечение деятельности КСП города Иванова

Организационное обеспечение деятельности

Для рассмотрения вопросов координации деятельности, планирования и повышения эффективности работы Контрольно-счетной палаты города Иванова, разработки методологии и рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заслушивания отчетов руководителей проверочных групп и пояснений проверяемых организаций образована Коллегия Контрольно-счетной палаты. В 2012 году проведено 11 заседаний Коллегии, по результатам рассматриваемых вопросов принято 30 решений. На заседаниях Коллегии рассмотрены вопросы планирования, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, приняты стандарты финансового контроля.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата принимала активное участие в работе Ассоциации контрольно-счетных органов России (далее -- АКСОР) и Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) по вопросам развития системы внешнего финансового контроля, в том числе - совершенствования методического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

Результатом работы Научно-методической комиссии Союза МКСО, возглавляемой Председателем КСП Соловьевым А.В., стала разработка 6 типовых стандартов на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Счетной палатой РФ, 3 методических рекомендаций. В рамках взаимодействия с представительствами Союза МКСО по федеральным округам проведена работа по формированию Реестра имеющихся у муниципальных контрольно-счетных органов методических материалов. Указанные материалы размещены на странице «Союз МКСО» сайта АКСОР.

В течение года Председатель КСП Соловьев А.В. принимал участие в конференциях и совещаниях Счетной палаты РФ, АКСОР, посвященных вопросам развития системы внешнего финансового контроля, Общем собрании (XI Конференции) Союза МКСО, заседаниях Президиума Союза МКСО, Научно-методического совета АКСОР.

В сентябре 2012 года в городе Иванове состоялось заседание круглого стола с участием членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов РФ по Центральному федеральному округу на тему «Актуальные вопросы деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Центрального федерального округа РФ». На заседании круглого стола были рассмотрены актуальные проблемы правоприменительной практики, вопросы обеспечения муниципальных контрольно-счетных органов стандартами внешнего муниципального финансового контроля и методическими рекомендациями, результаты проведения единых общероссийских контрольных мероприятий, иные вопросы о состоянии и развитии системы муниципального финансового контроля и выработаны предложения по совершенствованию законодательства.

Кроме того, Контрольно-счетная палата города Иванова приняла участие в выездном заседании круглого стола с участием Контрольно-счетной комиссии города Кострома. Сотрудники контрольно-счетных органов обсудили вопросы организации и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках Совета контрольно-счетных органов Ивановской области Контрольно-счетная палата курирует 7 муниципальных районов по вопросам образования муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2012 году Председатель КСП Соловьев А.В. принял участие в рабочей поездке делегации муниципального образования город Иваново в Совет графства Стаффордшир (графство Стаффордшир, Великобритания). На заседании круглого стола состоялся обмен информацией о бюджетном процессе и работе органов финансового контроля. Наибольший интерес вызвал вопрос о проведении аудита эффективности бюджетных средств. Обсуждение данных вопросов решено продолжить в 2013 году.

Большое внимание в отчетном году было уделено вопросу обеспечения доступа к информации о деятельности КСП. Контрольно-счетная палата регулярно размещала информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях на своем официальном сайте в сети Интернет. В печатных средствах массовой информации опубликовано 5 статей, отражающих деятельность Контрольно-счетной палаты.

Всего в Контрольно-счетной палате работает 12 сотрудников, являющихся муниципальными служащими. Из них 8 (66%) имеют одно высшее образование, 3 (25%) - два высших образования, 1 (9%) - три высших образования, 1 (8%) сотруднику присуждена ученая степень кандидата экономических наук. Один сотрудник является аспирантом отделения заочного обучения кафедры «Финансы и кредит» Ивановского

государственного химико-технологического университета, один – получает второе высшее образование по специальности «Юриспруденция» в Ивановском филиале НН МОУ «Институт управления» (г. Архангельск).

Повышение квалификации муниципальных служащих осуществляется в плановом режиме в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

В отчетном периоде по программе повышения квалификации «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований» (учебно-научное подразделение «Высшая школа управления и экономической безопасности» на базе Российского университета дружбы народов) прошел обучение Председатель Контрольно-счетной палаты А.В. Соловьев. По направлению подготовки «Аудитор государственного и муниципального управления» на базе НОУ ВПО «Институт финансового контроля и аудита» (г. Ростов-на-Дону) начал обучение аудитор А.А. Ключев.

Два сотрудника Контрольно-счетной палаты приняли участие в семинаре по использованию и администрированию прикладных программных комплексов ГИАС КСО.

В 2012 году Почетной грамотой Союза МКСО за большой вклад в становление и развитие муниципального финансового контроля были отмечены 3 сотрудника КСП.

Правовое обеспечение

В 2012 году был принят ряд нормативно-правовых актов по реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

Решением Ивановской городской Думы от 01.02.2012 № 352 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Иванова» утверждены полномочия КСП г. Иванова, закреплён порядок осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, права и ответственность должностных лиц и иные вопросы организации деятельности.

Решением Ивановской городской Думы 01.02.2012 № 351 «Об установлении предельной штатной численности и утверждении структуры Контрольно-счетной палаты города Иванова» утверждена штатная численность в количестве 13 штатных единиц и структура КСП г. Иванова. Принятие данного решения позволило сформировать два отдела контрольно-ревизионный и экспертно-аналитический, ввести специализацию сотрудников, обеспечить рост количества контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий и глубину рассматриваемых вопросов.

Решением Ивановской городской Думы от 01.02.2012 № 350 «О внесении изменений в Реестр должностей муниципальной службы города Иванова» предусмотрены должности аудитора, руководитель структурного подразделения аппарата, инспектора Контрольно-счетной палаты города Иванова. Принятие данного решения позволило сформировать структуру Контрольно-счетной палаты города Иванова.

Решением Ивановской городской Думы от 11.04.2012 № 393 в Устав города Иванова внесены изменения по приведению порядка назначения Председателя КСП г. Иванова, заместителя Председателя и аудиторов в соответствие с Федеральным законом № 6-ФЗ.

С учетом вышеуказанных нормативно-правовых актов Решением Ивановской городской Думы от 31.10.2012 № 477 внесены изменения

в Регламент Ивановской городской Думы, которым установлен порядок взаимодействия КСП г. Иванова и Ивановской городской Думы по назначению должностных лиц КСП г. Иванова, рассмотрению ежегодного отчета о работе КСП г. Иванова и результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направление поручений на их проведение.

Для более детальной регламентации основных вопросов организации деятельности КСП г. Иванова решением Коллегии от 29.02.2012 № 2 принят Регламент Контрольно-счетной палаты города Иванова. Данным документом урегулирован порядок взаимодействия структурных подразделений, порядок проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, перечень мер по результатам мероприятий, утверждена форма предписания и представления КСП г. Иванова.

Методологическое обеспечение деятельности

При выполнении своих функций Контрольно-счетная палата руководствуется стандартами Счетной палаты Российской Федерации, методическими документами иных контрольно-счетных органов, самостоятельно разработанными методическими материалами.

Согласно положениям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 мая 2012 г. № 21К (854)), в 2012 году Контрольно-счетной палатой города Иванова разработаны и утверждены следующие стандарты:

- стандарт финансового контроля СФКб-1 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;
- стандарт финансового контроля СФКо-1 «Аудит эффективности использования муниципальных средств»;
- стандарт организации деятельности СОД-1 «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты города Иванова»;
- стандарт организации деятельности СОД-2 «Планирование работы Контрольно-счетной палаты города Иванова».

Сотрудниками палаты уделялось большое внимание совершенствованию методического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов:

- вносились предложения по вопросам, рассматриваемым Научно-методическим Советом АКСОР;
- осуществлялась активная работа по разработке и экспертизе проектов типовых стандартов и методических рекомендаций для муниципальных контрольно-счетных органов в рамках Союза МКСО;
- были направлены предложения по стандарту организации совместных мероприятий Контрольно-счетной палате Ивановской области.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности

В бюджете города Иванова в 2012 году на выполнение функций Контрольно-счетной палаты было предусмотрено 9 142,0 тыс. руб., исполнение составило 100 % от запланированного объема.

За отчетный период Контрольно-счетной палате проводилось обновление компьютерной техники (закуплено 2 компьютера) и приобретено 2 сервера для подключения к Государственной информационно-

аналитической системе контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (ГИАС КСО), что позволило заложить основу для комплексной автоматизации контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, проводилось обновление устаревшей и выработавшей свой ресурс офисной мебели.

Выводы и предложения

Таким образом, деятельность Контрольно-счетной палаты города Иванова в 2012 году была направлена на решение задач, поставленных перед контрольным органом, и реализацию полномочий, определенных действующим законодательством, Уставом города Иванова, Положением о Контрольно-счетной палате города Иванова, нормативно-правовыми актами города Иванова.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год выполнен в полном объеме.

В результате проведенных проверок выявлено нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств, неэффективное использование муниципального имущества, нарушения и недостатки размещения муниципального заказа и исполнения договорных отношений, отмечено низкое качество разработки аукционной документации, в том числе проектно-сметной, при формировании муниципального заказа, недостаточный контроль со стороны МКУ «ПДС и ТК» за производством ремонтных работ, недостаточный уровень разработки муниципальных нормативных актов, а также муниципальных программ в части установления целевых показателей.

Предложения:

Несмотря на положительные изменения при проведении и реализации предложений при экспертизе проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления (принято 88 % предложений и замечаний), остается недостаточный уровень реализации предложений по результатам проведения крупных экспертно-аналитических мероприятий (из 16 предложений реализовано 3, или 19 %).

Для увеличения доли реализации предложений по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП города необходимо:

1. Проведение последовательной реализации предложений и связанных с ними комплексных мероприятий, их корректировки в случае необходимости, организационное и методическое обеспечение внедрения полученных результатов.

2. Усиление мониторинга и контроля за своевременным выполнением предложений.

3. Анализ причин нереализованных предложений.

4. Привлечение Ивановской городской Думы к процессу реализации предложений.

Выявленные в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушения и недостатки свидетельствуют о необходимости повышения качества контроля со стороны Администрации города Иванова за исполнением бюджетного процесса, необходимости своевременного применения правовых и административных мер воздействия к ответственным должностным лицам.

В части совершенствования бюджетного процесса особое внимание необходимо уделить установлению целевых показателей и критериев эффективности исполнения муниципальных заданий и целевых программ.

В целях повышения эффективности бюджетной политики в части доходов необходимо на муниципальном уровне разработать и утвердить порядок проведения оценки предоставляемых льгот на местном уровне с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности, а также предусмотреть введение процедуры запрета по рассмотрению проектов решений, предусматривающих предоставление и пролонгацию льгот без соответствующей оценки.

В целях увеличения доходной части городского бюджета необходимо разработать комплексный план повышения эффективности использования муниципального имущества, включающий:

- выявление неэффективного использования объектов муниципального имущества и негативных явлений (коррупционных схем использования), ограничивающих как развитие муниципального имущественного комплекса, так и повышение его доходности;

- выявление диспропорций и отклонений в вопросах управления объектами муниципального имущественного комплекса;

- утверждение перечня платных услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования;

- разработку и утверждение правил пользования городской системой ливневой канализации с установлением соответствующих тарифов;

- усиление претензионной работы по взиманию арендных платежей;

- установление перечня случаев, когда предоставление находящихся в муниципальной собственности земельных участков, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которыми в соответствии с земельным законодательством они имеют право распоряжаться, осуществляется исключительно на торгах;

- разработку нормативно-правового акта, регламентирующего порядок межевания земельных участков под многоквартирными жилыми домами.

В качестве предложения по повышению эффективности расходования бюджетных средств можно отнести следующее:

- формирование средних нормативных затрат на оказание муниципальных услуг производить исходя из экономического обоснования в форме количественного и суммового выражения необходимых элементов затрат на оказание единицы услуги, а не исходя из планового объема бюджетных ассигнований;

- при корректировке объемов ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных заданий, соответственно вносить изменения в значения показателей заданий, характеризующих объем и качество предоставления муниципальных услуг;

- улучшение качества претензионной работы заказчика;

- установление четкого графика производства работ с определением в нем конкретных дат окончания отдельных этапов производства работ с указанием конкретных видов работ. Данный график должен быть неизменным и меняться только при возникновении форс-мажорных обстоятельств, препятствующих выполнению работ. Договором должна устанавливаться ответственность за несоблюдение графика производства работ;

- повышение качества заданий на проектирование;

- предусматривать в муниципальных контрактах уменьшение оплаты подрядчикам на сумму штрафных санкций, предусмотренных муниципальным контрактом.